

10 iunie 2024

**În atenția Comisiei pentru Cultură și Media a Senatului
Domnului Președinte Vlad Pufu**

Ref. Propunerea legislativă [L292/2024](#) - LEGEA audiovizualului

Subiect: Propuneri de amendamente din partea ActiveWatch și a Asociației pentru Tehnologie și Internet

Stimate domnule Președinte,

ActiveWatch și Asociația pentru Tehnologie și Internet sunt două organizații cu expertiză în domeniul mass-media și al reglementărilor privind comunicațiile digitale. În această calitate vă propunem ca în procesul de revizuire a legii audiovizualului (pe care îl salutăm) să îndreptați câteva erori care s-au strecurat în prevederile legii în vigoare și care se regăsesc și în propunerea legislativă [L292/2024](#) aflată pe agenda Comisiei pe care o prezidați.

Scopul îndreptării acestor erori este acela de a asigura armonizarea legislației cu prevederile [Directivei \(UE\) 2018/1808 \(Directiva serviciilor mass-media audiovizuale\)](#) și cu cele ale [Regulamentului \(UE\) 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE \(DSA - Regulamentul privind serviciile digitale\)](#), dând astfel posibilitatea Consiliului Național al Audiovizualului să își exercite activitatea într-un cadru legal mult mai predictibil și cu adevărat aplicabil în practică.

În fișierul atașat găsiți propunerile noastre.

Cu stimă,

Liana Ganea,
Președintă ActiveWatch
Bogdan Manolea,
Director executiv Asociația pentru Tehnologie și Internet (ApTI)

PROPUNERI AMENDAMENTE
ActiveWatch și Asociația pentru Tehnologie și Internet
10 iunie 2024

[L292/2024](#)

Propunerea legislativă - LEGEA audiovizualului

Forma inițiatorului	Forma propusă	Motivație
<p>Articolul 56</p> <p>(1) În cazul în care conținutul unei platforme de partajare a materialelor video încalcă dispozițiile art. 54 și 55 și nu sunt disponibile alte mijloace eficiente pentru a interzice încălcarea acestor dispoziții și pentru a evita riscul unor prejudicii grave aduse intereselor colective ale publicului sau intereselor legitime ale unei persoane, Consiliul va solicita:</p> <p>a) furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video să îndepărteze conținutul ilegal sau să restricționeze accesul la acesta sau să afișeze un avertisment către utilizatori în momentul accesării acestui conținut sau să</p>	<p>Articolul 56</p> <p>(1) În cazul în care conținutul unei platforme de partajare a materialelor video încalcă dispozițiile art. 54 și 55 și nu sunt disponibile alte mijloace eficiente pentru a interzice încălcarea acestor dispoziții și pentru a evita riscul unor prejudicii grave aduse intereselor colective ale publicului sau intereselor legitime ale unei persoane, Consiliul va solicita:</p> <p>a) furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video să îndepărteze conținutul ilegal sau să restricționeze accesul la acesta sau să afișeze un avertisment către utilizatori în momentul accesării acestui conținut sau—să</p>	<p>a) Directiva serviciilor mass-media audiovizuale (Directiva UE 2018/1808) reglementează exclusiv furnizorii de servicii media audiovizuale sau furnizorii de platforme de partajare, nu utilizatorii obișnuiți ai acestora.</p>

<p>dezactiveze contul utilizatorului pe o perioadă de până la 12 luni;</p> <p>b) furnizorilor de servicii care oferă spațiu de stocare pentru platformele de partajare a materialelor video să înlăture, să dezactiveze sau să restricționeze accesul la o platformă de partajare a materialelor video;</p> <p>c) operatorilor de registre, care alocă nume de domeniu pentru platformele de partajare a materialelor video, să elimine numele de domeniu al platformei de partajare a materialelor video.</p> <p>(2) Consiliul va solicita furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video luarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. a) numai în baza unei decizii motivate. Decizia trebuie să fie suficient de precisă și argumentată în mod corespunzător, astfel încât să permită furnizorului să ia o decizie avizată în</p>	<p>dezactiveze contul utilizatorului pe o perioadă de până la 12 luni;</p> <p>b) furnizorilor de servicii intermediare, definiți în conformitate cu art 3 pct g Regulamentul UE 2022/2065, să ia măsurile corespunzătoare în conformitate cu Regulamentul UE 2022/2065.</p> <p>e) operatorilor de registre, care alocă nume de domeniu pentru platformele de partajare a materialelor video, să elimine numele de domeniu al platformei de partajare a materialelor video.</p> <p>(2) Consiliul va solicita furnizorilor de la alin. 1 luarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. a) numai în baza unei decizii motivate. Decizia trebuie să fie suficient de precisă și argumentată în mod corespunzător, astfel încât să permită furnizorului să ia o decizie avizată în ceea ce privește acțiunile care trebuie întreprinse</p>	<p>b) Măsurile aplicate nu pot fi altele decât cele strict prevăzute de Regulamentul privind serviciile digitale. Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate competentă conform art. 49 din Regulamentul UE 2022/2065 și a Legii nr. 50/2024 (prin care s-a implementat Regulamentul UE 2022/2065 în legislația românească).</p> <p>c) Acest punct trebuie eliminat din proiectul de lege, deoarece nu este prevăzut expres de Regulamentul UE 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale), “registrele de nume de domenii de prim nivel” intrând într-una dintre categoriile de servicii intermediare reglementate la pct b) mai sus (vezi de asemenea și considerentul (29) din Regulamentul UE 2022/2065).</p> <p>(2) Pentru a include toți furnizorii prevăzuți la alin. (1), nu doar pe cei de platformă de partajare a materialelor video.</p>
--	--	--

<p>ceea ce privește acțiunile care trebuie întreprinse pentru a da curs deciziei primite. Decizia poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Consiliul va solicita furnizorilor de servicii de stocare și operatorilor de registre luarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) în baza unei decizii motivate sau în baza unei hotărâri judecătorești definitive.</p> <p>(4) Consiliul poate solicita furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video, în cazul dispunerii măsurii prevăzute la alin. (1) lit. a), de cel puțin două ori, restricționarea accesului utilizatorului pe o perioadă nedeterminată pe platforma în cauză. Consiliul poate solicita aplicarea acestei restricții numai în baza unei decizii motivate. Decizia trebuie să fie suficient de precisă și argumentată în mod corespunzător, astfel încât să permită furnizorului să ia o decizie avizată în ceea ce privește acțiunile care trebuie întreprinse pentru a da curs deciziei primite. Decizia poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>pentru a da curs deciziei primite. Decizia poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Consiliul va solicita furnizorilor de servicii de stocare și operatorilor de registre luarea măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) în baza unei decizii motivate sau în baza unei hotărâri judecătorești definitive.</p> <p>(4) Consiliul poate solicita furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video, în cazul dispunerii măsurii prevăzute la alin. (1) lit. a), de cel puțin două ori, restricționarea accesului utilizatorului pe o perioadă nedeterminată pe platforma în cauză. Consiliul poate solicita aplicarea acestei restricții numai în baza unei decizii motivate. Decizia trebuie să fie suficient de precisă și argumentată în mod corespunzător, astfel încât să permită furnizorului să ia o decizie avizată în ceea ce privește acțiunile care trebuie întreprinse pentru a da curs deciziei primite. Decizia poate fi atacată la instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Alin. (3), (4), (5) trebuie eliminate deoarece aceste măsuri sunt practic deja reglementate mai detaliat în prevederile Regulamentului UE 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale).</p>
--	--	--

<p>condițiile Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) În activitatea de supraveghere și control, Consiliul va solicita Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București, în cazul registrului de domenii și subdomenii în zona «.ro», transmiterea datelor sau a informațiilor care pot conduce la identificarea persoanelor care furnizează un serviciu media audiovizual, un serviciu de platformă de partajare a materialelor video sau care încarcă și generează materiale video pe o platformă de partajare. Datele solicitate sunt transmise fără întârziere Consiliului, în conformitate cu prevederile legale privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	<p>(5) În activitatea de supraveghere și control, Consiliul va solicita Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București, în cazul registrului de domenii și subdomenii în zona «.ro», transmiterea datelor sau a informațiilor care pot conduce la identificarea persoanelor care furnizează un serviciu media audiovizual, un serviciu de platformă de partajare a materialelor video sau care încarcă și generează materiale video pe o platformă de partajare. Datele solicitate sunt transmise fără întârziere Consiliului, în conformitate cu prevederile legale privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	
<p>Articolul 59 (...)</p> <p>(13) În sensul prezentei legi: a) licența audiovizuală națională dă dreptul la o difuzare a aceluiași program într-o zonă geografică ce cuprinde o audiență potențială de peste 60% în cazul radiodifuziunii, respectiv 70% în cazul</p>	<p>Articolul 59 (...)</p> <p>(15) Furnizorii de servicii media audiovizuale cu difuzare exclusiv prin internet sunt exceptați de la obligația de obținere a unei licențe audiovizuale.</p>	<p>Se adaugă alin. (15).</p> <p>Procedura de licențiere din domeniul audiovizual are rolul de a organiza accesul la resursele limitate, care se află în administrarea statului (cum ar fi spectrul de frecvențe radio), asigurând o utilizare judicioasă, în interes public, a acestora.</p>

<p>televiziunii, din populația recenzată a țării;</p> <p>b) licența audiovizuală regională dă dreptul la o difuzare a aceluiași program pe teritoriul unuia sau al mai multor județe, fără a realiza însă acoperirile prevăzute la lit. a);</p> <p>c) licența audiovizuală locală este licența a cărei zonă de acoperire este mai mică decât cea prevăzută pentru o licență audiovizuală regională, servind o singură comunitate locală;</p> <p>d) licențele audiovizuale acordate pentru municipiul București și care nu fac parte din rețele naționale sau regionale de radiodifuziune și de televiziune sunt considerate licențe locale.</p> <p>(14) Cazurile prevăzute la alin. (13) lit. a) și b) care nu sunt efectul unei atribuirii inițiale de licențe naționale/regionale, ci rezultă prin cumul de licențe locale, se constată ca atare de către Consiliu din proprie inițiativă sau la solicitarea expresă a radiodifuzorului titular al licențelor, cu modificarea corespunzătoare a datelor licenței.</p>		<p>Însă, atunci când difuzarea serviciilor media audiovizuale se face exclusiv prin Internet, procedura de licențiere este excesivă deoarece:</p> <ul style="list-style-type: none"> - resursele sunt nelimitate - pe Internet pot coexista oricâte radiouri și televiziuni, în orice formă se dorește; - aceste servicii, oferite de furnizori din România, sunt deja disponibile pe Internet, ele funcționând fără licențiere din partea CNA; - accesul la servicii media audiovizuale (nelicențiate) oferite din orice alt loc de pe glob, este liber pentru orice utilizator din România, în orice moment; - procedura de licențiere pentru serviciile media audiovizuale difuzate pe Internet nu este prevăzută de niciun regulament sau directivă europeană. <p>Lipsa procedurii de licențiere nu înseamnă că acești furnizori nu sunt reglementați strict de către CNA, prin legea audiovizualului, în conformitate cu Directiva serviciilor mass-media audiovizuale, în ceea ce privește conținutul furnizat.</p>
---	--	---

<p>Articolul 65 (...) (3) Furnizarea unui serviciu de programe de radiodifuziune sau de televiziune prin orice tip de rețele de comunicații electronice, cu excepția sistemelor digitale terestre, se poate face numai în baza licenței audiovizuale.</p>	<p>Articolul 65 (...) (3) Furnizarea unui serviciu de programe de radiodifuziune sau de televiziune prin orice tip de rețele de comunicații electronice, cu excepția sistemelor digitale terestre și a difuzării exclusiv prin internet, se poate face numai în baza licenței audiovizuale.</p>	<p>De văzut motivația de la art. 59, mai sus.</p>
<p>Articolul 109</p> <p>(1) Consiliul sancționează cu amendă utilizatorii unui serviciu de platformă de partajare a materialelor video care generează materiale video, care:</p> <p>a) incită explicit la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup pe considerente, precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională,</p>	<p>Articolul 109</p> <p>(1) Consiliul sancționează cu amendă furnizorul de platformă de partajare a materialelor video, materiale video care:</p> <p>a) incită explicit la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup pe considerente, precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională,</p>	<p>Alin. (1) trebuie modificat, iar alin. (3)-(5) trebuie eliminate.</p> <p>Vezi motivația detaliată de la art. 56, mai sus.</p> <p>Directiva serviciilor mass-media audiovizuale (Directiva UE 2018/1808) nu conține o astfel de prevedere.</p> <p>Directiva serviciilor mass-media audiovizuale (Directiva UE 2018/1808) reglementează exclusiv furnizorii de servicii media audiovizuale sau furnizorii de platforme de partajare a materialelor</p>

<p>avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă;</p> <p>b) instigă public la săvârșirea de infracțiuni de terorism sau aduc atingere ori prezintă un risc serios și grav de a aduce atingere securității sau sănătății publice, inclusiv securității și apărării naționale.</p> <p>c) afectează dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor.</p> <p>(2) În funcție de gravitatea faptelor prevăzute la alin. (1), acestea se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 30.000 lei.</p> <p>(3) Furnizorii de platformă de partajare a materialelor video vor informa utilizatorul în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a legii cu privire la faptul că datele de contact ale acestuia vor fi puse la dispoziția Consiliului în cazul în care utilizatorul se află în situația prevăzută la alin. (1).</p> <p>(4) În vederea identificării utilizatorului pentru aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (2), Consiliul va solicita furnizorilor de platformă de partajare a materialelor video informații cu privire la datele de</p>	<p>avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă;</p> <p>b) instigă public la săvârșirea de infracțiuni de terorism sau aduc atingere ori prezintă un risc serios și grav de a aduce atingere securității sau sănătății publice, inclusiv securității și apărării naționale.</p> <p>c) afectează dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor.</p> <p>(2) În funcție de gravitatea faptelor prevăzute la <u>alin. (1)</u>, acestea se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 30.000 lei.</p>	<p>video, nu utilizatorii obișnuiți ai acestora.</p> <p>Prin utilizatori obișnuiți ne referim la orice utilizator de platformă de partajare a materialelor video care nu este un furnizor de servicii media audiovizuale (conform definiției din aceasta lege), ci este alt tip de utilizator: simplă persoană fizică sau persoană juridică, fără răspundere editorială. Mai mult constatăm că aceasta este și practica CNA, care de la intrarea în vigoare din 2022 a acestei legi și până în prezent, nu a emis sancțiuni în temeiul acestei prevederi.</p>
---	---	---

<p>contact stocate de platforma de partajare a materialelor video.</p> <p>(5) Furnizorii de platformă de partajare a materialelor video prevăzuți la alin. (4) au obligația de a comunica datele de contact ale utilizatorului respectiv într-un termen care nu depășește 48 de ore, sub sancțiunea unei amenzi de până la 30.000 lei/zi de întârziere.</p>		
---	--	--